

ELŐTERJESZTÉS

Csanádpalota Város Önkormányzat Képviselő-testülete

2018. február 28. napján tartandó soros, nyílt ülésére

Döntés a Csanádpalotai Városi Könyvtár és Kelemen László Művelődési Ház átszervezésének előkészítéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. (továbbiakban: Mőtv.) 13.§ (1) bekezdés 7. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház. előadó- művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása. Csanádpalotán e feladatokat két költségvetési szerv a Csanádpalotai Városi Könyvtár és Kelemen László Művelődési Ház látja el. Az alábbiakban a két intézmény által ellátott közfeladatra vonatkozó jogszabályok az átszervezés szempontjából legfontosabb előírásairól adok rövid összefoglalást.

A Muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL törvény (a továbbiakban: Kultv.) 53.§. (2) bekezdése alapján: „ *A nyilvános könyvtári ellátás rendszerének működtetése az állam és a helyi önkormányzatok feladata.*”

A Kultv. 64.§. (1) bekezdése szerint: „*A települési könyvtári ellátás biztosítása a települési önkormányzatok kötelező feladata.*”

A Kultv 73. § (2) bekezdése alapján „*A közművelődés feltételeinek biztosítása alapvetően az állam és a helyi önkormányzatok feladata.*”

A közművelődési intézmény működésének formáit a Kultv. 74.§-a az alábbiak szerint szabályozza:

„*A közművelődési intézmény szerepét - az 1. számú melléklet p) pontjában meghatározott feltételek fennállása esetén - betöltheti:*

a) művelődési otthon, ház, központ, szabadidő központ, közösségi ház, ifjúsági, illetve gyermekház, faluház,

b) az oktatási és közművelődési, illetőleg egyéb feladatokat ellátó általános művelődési központ,

c) az alaptevékenységéhez kapcsolódóan közművelődési feladatokat is ellátó önálló vagy többfunkciós, közös igazgatású kulturális és sportlétesítmény,

d) minden olyan egyéb közművelődési szolgáltatást ellátó intézmény, amely a polgárok közösségi művelődését szolgálja, fenntartójától, működtetőjétől függetlenül.”

A Kultv. 76. § (1) bekezdése szerint „*A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.*”

A Kultv. 78.§ (1) bekezdés szerint: „*A települési önkormányzat a közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósíthatósága érdekében közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.*”

A Kult. tv. 78/J. §. (1) bekezdése alapján a „*Közművelődési intézmény létesítése, átszervezése, megszüntetése, valamint tevékenységének 2 hónapon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter és a 82. § szerinti Közművelődési Kerekasztal véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell. (2) Ha a miniszter és a Közművelődési Kerekasztal a megkereséstől számított 30 napon belül nem nyilvánít véleményt, úgy kell tekinteni, hogy a megkeresésben foglaltakkal egyetért. A miniszter és a Közművelődési Kerekasztal véleménye a képviselőtestületet nem köti döntése meghozatalában.*”

A Kultv. 91/A §. (1) bekezdése szerint „*a tizenötezer fő alatti lakosságszámú településeken - a feladatellátás veszélyeztetése nélkül - a települési önkormányzat a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával és a közművelődés támogatásával összefüggő feladatait közös szervezetben (a továbbiakban: integrált kulturális intézmény) láthatja el*”. Csanádpalota város lakosságszáma 2017. január 1. napi állapot szerint 2.831 fő. A két intézmény integrációjára, összevonására teszek javaslatot a képviselő-testületnek, az alábbi indokok alapján.

A két intézmény fizikailag maradna a jelenleg is használt két külön épületben az összevonást követően is tekintettel arra hogy a jelenleg rendelkezésre álló épületekben nincs lehetőség a ként intézményt fizikailag is egy térben elhelyezni.

A kötelező önkormányzati feladatok ellátásának hatékonysága az egységes irányításnak köszönhetően javulna, kiküszöbölhetővé válnak a két intézményben esetlegesen párhuzamosan végzett feladatok.

Változatlan közalkalmazotti létszám mellett hatékonyabb munkaerő-gazdálkodás valósulhatna meg, különösen a kiemelt nyári, idegenforgalmi időszakban a hétvégi programok idején hatékonyabban lehetne foglalkoztatni az intézményben dolgozókat.

Az intézmények „összevonása” a hatékonyság és a gazdaságosság növelését célozza a jelenlegi és jövőbeni feladatok folyamatos és teljes körű ellátásával, a programok minőségének megőrzésével

Városi nagyrendezvények szervezése során egyszerűsödne a kapcsolattartás, együttműködés az érintett civil szervezetekkel.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) II. fejezete meghatározza a költségvetési szervek jogállását, az irányítás hatásköreit, valamint átszervezésük módját, formáját.

Az Áht. 11.§-a alapján az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni.

„11. § (1) Az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. A költségvetési szervet meg kell szüntetni, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

(2) A költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. Átalakítás az egyesítés, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.

(3) A költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy beolvadás útján egyesíthető. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. Beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.

(4) A költségvetési szerv általános jogutóddal történő megszüntetése a vele szemben fennálló követeléseket nem teszi lejárttá.”

A fenti átszervezés előzetes egyeztetések szerint un. összeolvadással valósulna meg. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. Az új, jogutód költségvetési szerv alapításának javasolt időpontja 2018. július 1., az összeolvadó költségvetési szervek megszűnésének időpontja 2018. június 30.

Az Áht. 11. (7) bekezdésében foglaltak szerint a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv megszüntetéséről okiratban kell rendelkezni. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 14.§ (2)-(3) bekezdései szabályozzák a megszüntető okirat tartalmát. *„14. (2) A megszüntetésről rendelkező jogszabályban, megszüntető okiratban rendelkezni kell a megszüntetés okáról, a megszűnő költségvetési szerv közfeladatának jövőbeni ellátásáról, és meg kell jelölni azt a naptári napot ameddig, vagy azt az időtartamot, amelyre vonatkozóan, és meghatározható azon kör, mérték, amelyre kiterjedően a költségvetési szerv utoljára kötelezettséget vállalhat. A költségvetési szerv ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis. (3) A megszüntető okirat a (2) bekezdésben foglaltakon kívül tartalmazza a megszűnő költségvetési szerv nevét, székhelyét, ha a megszüntetésről jogszabály rendelkezett a jogszabály teljes megjelölését, a megszüntetésről döntő szerv megnevezését és székhelyét, valamint a megszűnés módját.”*

Az Ávr. 14.§-a az alábbiakról rendelkezik: *„14. (1) A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell*

a) a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, szervezeti formájának meghatározásáról, kivéve, ha a megszüntetésre azért került sor, mert a közfeladat iránti szükséglet megszűnt,
b) az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,

c) az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek - a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő - visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,

d) ha a közfeladat ellátásához díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről, és

e) a költségvetési szerv alkalmazásában álló személyekkel kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.”

Fentiek alapján a közfeladat jövőbeni ellátás módja, szervezeti formája: A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL tv. 91/A.§. (1) bekezdése alapján a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával és a közművelődés támogatásával összefüggő önkormányzati feladatokat közös szervezetben kívánja ellátni, ennek érdekében új költségvetési szervet alapít.

Az eszközök és a források leltározása, az éves költségvetési beszámoló elkészítése, a vagyonátadás lebonyolítása: Az eszközök leltározása az adott intézmény vezetőjének feladata, melyet az intézmény megszűnésének időpontjáig el kell végeznie. Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm.rendelet 7.§ (3) bekezdése alapján az éves költségvetési beszámolót jogutóddal megszűnő költségvetési szerv esetén a jogutód készíti el a megszűnő költségvetési szerv által átadott dokumentumok alapján. A 30/A. § c) pontja szerint a mérlegkészítés időpontja a megszűnő költségvetési szerv megszűnés napját követő hatvanadik nap. Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért az éves költségvetési beszámolót készítő szerv vezetője felelős.

A díjbeszedési jogosultság átadásának: az intézmények megszűnéséig a díjbeszedési jogosultságot az adott intézmény, ezt követően a jogutód intézmény fogja gyakorolni.

Az intézményeknél alkalmazásban álló közalkalmazottak a jogutód intézménynél változatlan formában kerülnek továbbfoglalkoztatásra.

A megszűnő intézmény magasabb vezetői megbízásai visszavonásra kell, hogy kerüljenek, az új intézmény magasabb vezetői megbízására pedig pályázat kerül kiírásra. Természetesen a magasabb vezetői megbízás visszavonása nem érinti a kinevezése szerinti munkakörben közalkalmazottként történő továbbfoglalkoztatásukat. A Kelemen László Művelődési Központ esetében az intézmény vezetőjének megbízatása 2018 májusában lejár, az öt helyettesítő megbízott intézményvezető megbízatása is eddig az időpontig tart, így ebben az esetben a vezetői megbízás visszavonására nincsen szükség. Esetünkben csak a Csanádpalotai Városi Könyvtár vezetőjének megbízatását kell a kiírandó pályázatra tekintettel visszavonni.

A magasabb vezetői megbízás olyan időponttal kell, hogy visszavonásra kerüljön, amilyen időponttal az intézmény megszűnik, ugyanezen időponttal kell, hogy az új intézmény megalakuljon. Az új intézmény vezetésével megbízott magasabb vezető is ezen időponttól látná el a magasabb vezetői feladatát.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 150/1992.(XI.20.) számú kormányrendelet 6/F.§ (1) bekezdése alapján több kulturális funkciót ellátó költségvetési szerv vezetésére az a közalkalmazott is kaphat megbízást, aki legalább az egyik kulturális intézménytípus intézményvezetőjével szemben támasztott követelményeknek megfelel. Az előző mondatban foglaltaknak feltétele az, hogy a kulturális intézményi funkciókat ellátó szervezeti egységeket az adott alapfeladatra vonatkozó felsőfokú végzettséggel és szakképzettséggel rendelkező szakembernek kell irányítania.

Amennyiben a testület az intézményi struktúra megváltoztatása mellett dönt, az alábbi döntések meghozatala szükséges:

- a testület kimondja a Kelemen László Művelődési Ház valamint a Csanádpalotai Városi Könyvtár összeolvadással történő megszüntetését,
- elfogadja a két intézmény megszüntető okiratát,
- elfogadja az új intézmény alapító okiratát,
- visszavonja a Csanádpalotai Városi Könyvtár magasabb vezetői megbízását,
- kiírja a jogutód intézmény magasabb vezetői megbízására vonatkozó pályázati felhívást.
- a helyi közművelődési rendeletet módosítja
- az új intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatának jóváhagyja.

Az Mötv. 42.§ 7. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése. Az Mötv. 50.§ -a alapján a 42.§ 7. pontjában foglalt ügyek eldöntéséhez **minősített többség** szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, szíveskedjen megtárgyalni a fenti előterjesztést és meghozni döntését az átszervezés előkészítéséről és a szükséges miniszteri állásfoglalás megkéréséről.

..../2018. (02.28) Kt. határozat

Tárgy: Döntés a Csanádpalotai Városi Könyvtár és Kelemen László Művelődési Ház átszervezésének előkészítéséről

HATÁROZATI JAVASLAT

- 1.) Csanádpalota Város Önkormányzata Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) kinyilvánítja szándékát, hogy a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL törvény (a továbbiakban: Kultv.) 91/A.§. (1) bekezdésébe foglalt lehetőséggel élve a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával és a közművelődés támogatásával összefüggő feladatait közös szervezetben kívánja ellátni 2018. július 1. napjától.
- 2.) A Képviselő-testület ennek érdekében az általa alapított Kelemen László Művelődési Központ és Csanádpalotai Városi Könyvtár megnevezésű költségvetési szerveket jogutódlással, egyesítés összeolvadással 2018. június 30. napjával meg kívánja szüntetni, és 2018. július 1. napjávalKönyvtár és Művelődési Ház elnevezéssel új költségvetési szervet kíván alapítani.

- 3.) A Képviselő-testület a Kultv. 78/J. §. alapján felhívja a jegyzőt, hogy az érintett intézményvezetők bevonásával keresse meg az Emberi Erőforrások Minisztériumát a két intézmény átszervezésének véleményezése érdekében.
- 4.) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt a további szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: Nyergesné Kovács Erzsébet polgármester
Dr. Keresztury Monika jegyző
Kelemen László Művelődési Ház és Csanádpalotai Városi Könyvtár
intézményvezetői

A határozatról értesítést kapnak:

- Nyergesné Kovács Erzsébet polgármester
- Dr. Keresztury Monika jegyző
- Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal Pénzügyi csoport
- Kelemen László Művelődési Ház megbízott vezetője
- Csanádpalotai Városi Könyvtár kinevezett vezetője
- Irattár

Csanádpalota, 2018. február 18.

Nyergesné Kovács Erzsébet
polgármester