2.... sz. előterjesztés

E L Ő T E R J E S Z T É S

Csanádpalota Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

2023. november 8. napján tartandó soros, nyílt ülésére

Helyi adórendeletek felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő- testület!

A helyi adórendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok mentén valósul meg:

- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba. Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő- testület 2024. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2023. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2024. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

- A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.)

- Az önkormányzat a Htv. keretei között jogosult a törvényben meghatározott adók, vagy azok valamelyikének bevezetésére, az adó mértékének, továbbá a biztosított kedvezmények meghatározására. A speciális törvényi kereteket, az adómegállapítás jogának terjedelmét és korlátait a Htv. 6-7. §-ai határozzák meg, melyek a rendeletek felülvizsgálata és módosítása során kiemelt jelentőséggel bírnak a tekintetben, hogy az önkormányzat az adómérték meghatározásakor 3 kritériumot: a helyi sajátosságokat, az adóalanyok teherbíró képességét és az önkormányzat gazdálkodási követelményeit vegye figyelembe.

Ez a rendeletalkotás során azt jelenti az önkormányzatoknak, hogy az önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek
- a helyi sajátosságoknak,
- az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek
- és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

Azaz, nemcsak az adómérték nagyságát kell az adóalanyok teherviselő képességéhez igazítani, hanem valamennyi adórendeleti tényállást, köztük a kedvezmények, mentességek körét is.

A hivatkozott törvényi kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben megfogalmazott szabályok – adómértékek, mentességek – eredményességét, hatékonyságát.

Az önkormányzatok működésének egyik meghatározó feltétele, hogy megfelelő vagyonnal illetve saját bevétellel rendelkezzenek feladataik ellátásához. Mára a helyi adók egyre nagyobb arányt képviselnek az önkormányzati bevételek között, egyben az önkormányzati finanszírozási rendszer legfőbb forrásai, hiszen a helyi adóztatásból származik a saját bevételek döntő része.

Az adóbevételek körét a 2021-es évtől szinte kizárólag a helyi adók biztosítják.

A bevezethető adófajták az adótörvény szerint:

• vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
• kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
• helyi iparűzési adó
• települési adó.

A törvényi előírások maradéktalan betartása mellett Csanádpalota Város Képviselő-testülete a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparűzési adó (2011. február 1-jei hatállyal)
- idegenforgalmi adó (2019. január 1-jei hatállyal)
- telekadó (2020. január 1-jei hatállyal)
- magánszemélyek kommunális adója (2020. január 1-jei hatállyal)

Helyi iparűzési adó

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén állandó jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

A helyi szabályokat a helyi iparűzési adóról szóló 22/2015 (XII.17.) önkormányzati rendelet állapítja meg, mely szerint:

- Az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.

Az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.

A rendelet mentességet is megállapít: mentes az adó fizetése alól az a háziorvos vállalkozó akinek/amelynek (továbbiakban: kedvezményezett) a Htv. 39/C. § (4) bekezdése szerint számított vállalkozási szintű adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

2023. december 31. napjáig iparűzési adó fizetési kötelezettség terheli az önkormányzat illetékességi területén állandó jelleggel végzett vállalkozási tevékenységet. Állandó jellegű az iparűzési tevékenység, ha a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén székhellyel, vagy telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Fentiek ismertetése mellett a 2024. évben nem javasolt az állandó jellegű tevékenységre vonatkozó adómérték módosítása az iparűzési adó tekintetében.

Idegenforgalmi adó

Csanádpalota Város Önkormányzat Képviselőtestületének 24/2018. (XI.29.) önkormányzati rendelete állapítja meg.

Adókötelezettség terheli: azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Mentes az adó alól:

- a 18. életévét be nem töltött magánszemély,
- a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;
- a közép-és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen állandó iparűzési tevékenységet folytató vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély,
- aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója.
- az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát-kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy.
- a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szervek állományába tartozó személy hozzátartozója, ha a vendégéjszakát az állomány tagjának látogatása miatt tölti a szolgálatteljesítés vagy a munkavégzés helye szerinti településen lévő, a honvédelmi vagy rendvédelmi szerv rendelkezése alatt álló, szolgálati érdekből fenntartott szálláshelyen, ha a szolgálatteljesítés időtartama legalább egybefüggő 30 nap.

Az adó alapja: a megkezdett vendégéjszakák száma. Mértéke: 300 Ft/éj. Ennek emelése nem indokolt, mivel bevétel növekedést nem okozna, tekintettel arra, hogy idén sem származott bevétele az Önkormányzatnak ebből az adónemből.

Telekadó

Csanádpalota Város Önkormányzat Képviselőtestületének 24/2019. (XI.26.) önkormányzati rendelet állapítja meg, mely szerint:

Az adó alanya az a vállalkozás, aki a naptári év első napján Csanádpalota város illetékességi területén található telek ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett ingatlan tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

Az adó mértéke a következők szerint került meghatározásra:

Az adó alapja a telek m^2-ben számított területe, differenciált adókulcsok alkalmazásával.

A Htv. 21. § a) pontja szerint az adó évi mértékének felső határa: adóalap-számítás esetén: 200 Ft/m2.

Csanádpalotán a vállalkozás tulajdonában álló telek, valamint a magánszemély tulajdonában álló, vállalkozási tevékenység célját szolgáló

a) belterületi *„kivett ipartelep"* és *„kivett géppark"* nyilvántartás alatti telek után 45 Ft-, /m2/év
b) külterületi *„kivett ipartelep"* nyilvántartás alatti telek után 10 Ft-, /m2/év

c) belterületi *„kivett udvar"* és *„kivett szérűskert"* nyilvántartás alatti telek után 9 Ft-, /m2/év
d) belterületi *„kivett géppark"*, *„kivett sertéstelep"* *„kivett szociális épület"* *„kivett trágyatároló"* és *„kivett géptároló"* nyilvántartás alatti telek után 45 Ft-, /m2/év összegben kerül megállapításra.

Magánszemély kommunális adója

2020. 01. 01. napjától hatályos 25/2019. (XI.26.) önkormányzati rendelete állapította meg a magánszemélyek kommunális adóját Csanádpalota illetékességi területén.

Nagyobb összegű adóbevételt biztosítanak a költségvetés számára a magánszemély kommunális adója.

Az adó alanya az, aki a naptári év első napján az építmény tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya, a vagyoni értékű jog jogosultja. Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26.§- a szerint az adó évi mértékének felső határa adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként legfeljebb 17 000 Ft lehet. Az adó mértéke jelenleg Csanádpalotán 4.000 Ft/ év ingatlanonként.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és hozza meg döntését.

.../2023. (11.08.) Képviselő-testületi határozat
Tárgy: Helyi adórendeletek felülvizsgálata

HATÁROZATI JAVASLAT

Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adórendeletek felülvizsgálatáról szóló előterjesztést megtárgyalta, azt elfogadja.

Felelős: Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője
Határidő: folyamatos

A határozatról értesül:
- Perneki László polgármester
- Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője
- Csanádpalotai Közös Önkormányzati Hivatal Pénzügyi Csoport
- Varga Antal adóügyi ügyintéző
- Irattár

Csanádpalota, 2023. október 26.

Csanádpalota Város Polgármestere

Perneki László
polgármester

Előterjesztést készítette:	Varga Antal adóügyi ügyintéző
Látta:	Besenyi Ildikó jegyző
Tárgyalta:	Pénzügyi, Gazdasági, Városfejlesztési és Ügyrendi Bizottság
Döntéshozatal:	Egyszerű többség