

ELŐTERJESZTÉS  
CSANÁDPALOTA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE RÉSZÉRE

---

Ügyiratszám: 2470-2/2015.

Tárgy: Törvényességi felhívás az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát érintően

Tisztelt Képviselő-testület!

A Csongrád Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály törvényességi felhívással élt a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatával kapcsolatban az alábbiak szerint:

**1. Az SZMSZ 5. § (2) bekezdése szerint:**

(2) Választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízatás adása, illetőleg visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása és állásfoglalást igénylő személyi ügy esetében csak akkor kerülhet sor a napirend nyílt ülésen történő tárgyalására, ha az ülést megelőzően a polgármesternek az érintett személy írásban nyilatkozik arról, hogy beleegyezik ügye nyilvános ülésen történő tárgyalásába. Az eredeti aláírással ellátott nyilatkozatot a jegyzőkönyv önkormányzatnál maradó példányához kell csatolni, míg a törvényességi felügyeletre felterjesztésre kerülő példányhoz másolatot kell készíteni.

A fenti rendelkezés ellentétes a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 46. § (1) bekezdés a) és b) pontjával, mivel a fegyelmi ügyeket mindenképpen zárt ülésen kell megtárgyalni, illetve az egyéb említett ügyeket pedig akkor kell és lehet zárt ülésen tárgyalni. Nyilatkozat hiányában nyilvános ülést kell tartani. Ezért ezen bekezdést indokolt hatályon kívül helyezni.

**2. Az SZMSZ-ből a törvényességi észrevétel szerint hiányzik a normatív határozatok közzétételi módjáról szóló rendelkezés, valamint annak meghatározása, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg a tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottságainak ülésén.**

A hatályos SZMSZ 9. § (2) bekezdése rögzíti a tanácskozási joggal meghívottakat, de mivel az önszerveződő közösségek hiányoznak, így ezen bekezdés szövegrészébe bekerül a rendelet-tervezet szerinti szövegezés is, valamint a 24. § (2) bekezdése (A bizottsági ülésre a polgármestert, alpolgármestert, a jegyzőt és a tanácsnokot meg kell hívni) is ennek megfelelően a tervezet szerinti szövegezésre módosul.

A hatályos SZMSZ 16. § (4) bekezdése szerint: A normatív határozatok kihirdetésének szabályait az Mötv. rögzíti. Ezen rendelkezés visszautal az Mötv. 51. § (2) és (6) bekezdéseire, melyek szerint az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. A hatályos SZMSZ. 17. § (6) bekezdése rögzíti, hogy az önkormányzati rendelet kihirdetésének módja az önkormányzat hivatalában - annak hirdetőtábláján - való közzététel. A fentiekből

következően a rendelet kihirdetését alkalmazni kell a normatív határozatok kihirdetésére véleményem szerint. Mivel azonban a Kormányhivatal véleménye szerint pontosítani kell a szabályokat, ennek megfelelően a 16. § (4) bekezdése szövegrész hatályát veszti, helyébe a rendelet-tervezetben foglalt szövegezés kerül.

**3. SZMSZ 28. § (3) bekezdése szerint:**

(3) A jegyzőt akadályoztatása, vagy tartós távolléte esetén teljes hatáskörrel az általa megbízott, képesítési feltételeknek megfelelő köztisztviselő helyettesíti.

A fenti rendelkezés a jogállamiság - Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében rögzített - elvébe ütközik. Az alkotmánybíróság gyakorlatából kitűnik, hogy a „jogbiztonság nem csupán az egyes normák egyértelműségét követeli meg, de az egyes jogintézmények működésének kiszámíthatóságát is”. Ezért a Kormányhivatal álláspontja szerint indokolt a jegyzőt helyettesítő személyt pontosan, pl. egy konkrét munkakör megnevezésével kijelölni, illetve az Möt. 82. § (3) bekezdése alapján rendelkezni kell a jegyzői tisztség esetleges betöltetlenségére vonatkozó helyettesítéséről is. Ezért a fenti (3) bekezdés hatályon kívül helyezése és a rendelkezés tartalmának pontosítása szükséges.

Kérem, hogy az elkészült rendelet-tervezetet megvitatni szíveskedjenek és azt elfogadni szíveskedjenek.

Csanádpalota, 2015. július 31.

Kovács Sándor  
polgármester

**CSANÁDPALOTA VÁROS  
ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

**..../2015.(.....)  
önkormányzati rendelet-tervezet**

**a képviselő-testület  
szervezeti és működési szabályzatáról szóló  
14/2014. (X.22.) számú  
önkormányzati rendeletének módosításáról**

**Záradék:**

A rendelet megalkotásának napja:

A rendelet kihirdetésének napja:

A rendelet hatálybalépésének napja:

dr. Barna Angéla  
jegyző

Csanádpalota Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott egyedi jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

## 1. §

(1) A Csanádpalota Város önkormányzat képviselő-testülete Szervezeti és működési szabályzatáról szóló 14/2014.(X.22.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 5. § (2) bekezdése hatályát veszti.

(2) A Rendelet 9. § (2) bekezdése a következő, f) ponttal egészül ki:

f) a tárgy szerint érintett civil szervezetek képviselőit,

(3) A Rendelet 16. § (4) bekezdés szövegrésze helyébe a következő szövegrész kerül:

Az önkormányzat normatív határozatainak kihirdetési módja az önkormányzat hivatalában - annak hirdetőtábláján - való közzététel.

(4) A Rendelet 28. § (3) bekezdés szövegezése hatályát veszti, helyébe a következő szövegrész kerül:

A jegyzőt akadályoztatása, tartós távolléte, vagy a jegyzői tisztség esetleges betöltetlensége esetén teljes hatáskörrel a jogi és igazgatási munkakört betöltő, a képesítési feltételeknek megfelelő köztisztviselő helyettesíti.

## 2. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, kihirdetéséről a helyben szokásos módon a jegyző gondoskodik.

Csanádpalota, .....

Kovács Sándor  
polgármester

dr. Barna Angéla  
jegyző

Kihirdetve:  
Csanádpalota, .....

dr. Barna Angéla  
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat  
Csanádpalota Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2014. (X. 22.)  
önkormányzati rendeletét módosító ...../..... (.....) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában foglalt kötelezettségemnek eleget téve Csanádpalota Város Önkormányzata Képviselő-testületének „A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2014. (X. 22.) önkormányzati rendeletének módosítására vonatkozó rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálatáról az alábbiakban tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

A gazdasági hatások : A tervezetnek gazdasági hatása nincs

Társadalmi hatások: A lakosság tájékoztatása a rendelet-tervezet alapján biztosított.

Társadalmi költségek: A tervezetnek társadalmi költsége nincs.

Költségvetési hatások: A tervezetnek költségvetési hatása nincs.

Egészségügyi hatások: A tervezetnek egészségügyi hatása nincs.

Környezeti hatások: A tervezetnek környezeti hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

Megalkotásának szükségessége: A Csongrád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályától érkezett törvényességi felhívásban foglalt javaslatok alapján szükséges a törvényi szabályoknak megfelelően kialakítani a rendeletet.

A jogalkotás elmaradásának várható következménye: mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés.

Csanádpalota, 2015. július 31.

dr. Barna Angéla s. k.  
jegyző